



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА

ул. Волжская, д.2, с. Приволжье, 445560



Директору государственного
бюджетного общеобразовательного
учреждения Самарской области
«Школа-интернат для обучающихся
с ограниченными возможностями
здоровья с. Обшаровка
Приволжского района
Самарской области»

Малининой Т.А.

ул. Советская, 98, с. Обшаровка,
Приволжского района, Самарской
области, 445550

14.05.2021 № 21-03-2021-4879-21-20360001-424

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму, об охране жизни и
здоровья несовершеннолетних

Прокуратурой Приволжского района во исполнение задания прокуратуры Самарской области от 12.05.2021 № 21-33-2021-4879-21-20360001 проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в деятельности ГБОУ СО «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Обшаровка» (далее – школа-интернат с. Обшаровка).

В Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года, указано, что государства - участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора (пункт 3 статьи 3 Конвенции).

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в учреждениях для детей.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации относится к компетенции образовательной организации.

Пунктом 2 части 6 статьи 28 указанного Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания

ПР № 006730

Прокуратура Приволжского района Самарской
области
№ 21-03-2021/Прдп104-21-20360038

обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 статьи 29 того же Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 вышеуказанного Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в частности, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 2 ст. 41 того же Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 того же Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Требования).

В соответствии с пп. «б» п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются, в том числе мероприятия: обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны

войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09.08.2019 № 492-ст утвержден Национальный стандарт Российской Федерации «ГОСТ Р 58485-2019. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (далее – Национальный стандарт).

Согласно п. 1.1 Национального стандарта данный стандарт устанавливает общие требования к организации охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

В соответствии с требованиями п. 4.1 Национального стандарта на всех объектах образования следует организовывать охранные мероприятия в зависимости от степени угрозы совершения на них террористических актов и возможных последствий их совершения.

В силу п. 4.2 Национального стандарта охрану объектов образования следует осуществлять путем оказания охранных услуг по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на объектах образования и по охране имущества образовательной организации.

Исходя из п. 4.3 Национального стандарта работники охранной организации, исполняющие обязанности охранников образовательной организации (работников по обеспечению охраны образовательных организаций) и выполняющие охранные функции на объектах образования, а также начальники охраны таких объектов или участков должны иметь документ, подтверждающий прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельство о квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций.

Согласно п. 6.1 Национального стандарта на объектах образования должен обеспечиваться пропускной и внутриобъектовый режим.

В соответствии с п.п. 6.2-6.4 Национального стандарта администрацией образовательной организации разрабатывается и утверждается положение о пропускном и внутриобъектовом режимах, которое согласовывается с охранной организацией, с последующим утверждением должностных инструкций охранников образовательной организации для каждого поста охраны.

Пунктом 3.7 Национального стандарта определено, что охранником образовательной организации (работник по обеспечению охраны образовательных организаций) может выступать только работник охранной организации, обладающий необходимой подготовкой и правовым статусом для исполнения охранных функций на постах охраны образовательных организаций.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.12.2015 № 1010н утвержден профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (далее – Профессионального стандарта), согласно которому, оказание услуг охраны образовательных организаций с использованием персонала и оборудования для предотвращения правонарушений на территории и в помещениях образовательных организаций осуществляется в рамках осуществления экономической деятельности, предусмотренной ОКВЭД 80.10 – деятельность частных охранных служб.

Указанным стандартом предусмотрено выполнение такой трудовой функции, как контроль состояния безопасности при осуществлении пропускного режима в часы образовательного процесса в образовательной организации.

Выполнение указанной трудовой функции предусматривает выполнение следующих действий:

- осуществление пропускного режима в отношении физических лиц в часы образовательного процесса;

- пресечение попыток проноса в образовательные организации запрещенных предметов с применением технических средств охраны (ручного металлодетектора и/или рамочного детектора) с немедленным уведомлением администрации о попытках проноса.

Таким образом, из взаимосвязанного толкования норм Национального и Профессионального стандартов следует, что охрана образовательных организаций может осуществляться только организациями, осуществляющими соответствующий вид экономической деятельности

Проверкой установлено, что ГБОУ СО «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Обшаровка» требования законодательства о противодействии терроризму, об образовании в части исполнения обязательных требований Национального и Профессионального стандартов не соблюдаются: охрана школы надлежащим образом не организована, физическая защита, а также пропускной режим осуществляется вахтерами, не имеющими статуса охранника и не являющимися работниками охранной организации, имеющей лицензию на осуществление охранной деятельности, положение о пропускном и внутриобъектовом режимах с охранной организацией не согласовано, должностные инструкции для каждого поста охраны не разработаны и не утверждены.

Надлежащая физическая охрана образовательной организации необходима для пресечения преступлений террористической направленности, обеспечения безопасности жизни и здоровья учащихся, работников и посетителей учреждения, а также их защите от любых посягательств со стороны третьих лиц.

Таким образом, образовательная организация не обеспечивает в полной мере исполнение требований к антитеррористической защищенности объектов образования, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также ущерб имуществу.

Причиной и условием допущенных нарушений законодательства является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заместителем директора по административно-хозяйственной части школы-интерната с. Обшаровка Бражниковой Г.В.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление **с участием представителя прокуратуры Приволжского района**, принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений законодательства о противодействии терроризму, об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, причин и условий, им способствующих.

2. За допущенные нарушения законодательства рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по административно-хозяйственной части школы-интерната с. Обшаровка Бражникову Галину Владимировну.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (в случае их издания) и документов, подтверждающих устранение допущенных нарушений.

Прокурор района

старший советник юстиции



Д.В. Решетников